

**UCHWAŁA NR XXXVII/208/2018
RADY GMINY DOBRE**

z dnia 12 lutego 2018 r.

**w sprawie wniesienia skargi na zarządzenie zastępcze Nr 22/2018 Wojewody Kujawsko - Pomorskiego
z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy**

Na podstawie art. 98 ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232; z 2018 r., poz. 130) oraz art 3 § 2 pkt. 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2017 r., poz. 1369, poz. 1370, poz. 2451), uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na zarządzenie zastępcze Nr 22/2018 Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie nadania ulicy **19 Stycznia** położonej w miejscowości Dobrze, nazwę **Bartłomieja Nowaka**.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dobrze.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dobrze.

Przewodniczący Rady

Tomasz Kuźba

UZASADNIENIE

1 lutego 2018 r. do Urzędu Gminy Dobre wpłynęło zarządzenie zastępcze Nr 22/2018 Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy. Aktem tym Wojewoda, na podstawie art. 6 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki (Dz.U. z 2016 r. poz. 744; z 2017 r. poz. 1379, poz. 2495) zmienił nazwę ulicy 19 Stycznia położonej w miejscowości Dobre i nadał jej nową nazwę „Bartłomieja Nowaka”.

W przedmiotowym zarządzeniu Wojewoda stwierdził, że *"Rada Gminy Dobre nie wykonała ustawowego obowiązku i nie dokonała w wyznaczonym terminie przez ustawodawcę zmiany nazwy ul. 19 Stycznia"*.

Wojewoda wydając zarządzenie zastępcze całkowicie pominął fakt, że Rada Gminy Dobre podjęła w dniu 18 sierpnia 2017 roku uchwałę nr XXIX/172/2017 w sprawie nazwy ulicy położonej w miejscowości Dobre, w której nadała działce 267, stanowiącej drogę gminną, nazwę ulica 19 Stycznia, jak również to, że w stosunku do ww. uchwały wszczął postępowanie nadzorcze zawiadomieniem znak WNK.DW.IV.4131.34.2017, datowanym na dzień 6 września 2017 roku, w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXIX/172/2017 Rady Gminy Dobre z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie nazwy ulicy położonej w miejscowości Dobre. Na mocy tej uchwały działce o nr geodezyjnym 267 położonej w miejscowości Dobre, stanowiącej drogę gminną nr 180145C nadano nazwę ulica:19 Stycznia W uzasadnieniu uchwały wskazano, że nadanie nazwy ulicy 19 stycznia, związane jest z Powstaniem Styczniowym z 1863 roku, w trakcie, którego wiele bitew stoczono na Kujawach, m.in. pod Krzywosądzą, tj. w miejscowości znajdującej na terenie gminy Dobre. Data 19 stycznia (1863 r.) to dzień powołania generała Ludwika Mierosławskiego przez Komitet Centralny Narodowy na dyktatora powstania styczniowego. To właśnie pod Krzywosądzą oddziały dowodzone przez generała brały udział w bitwie, której finał miał miejsce w Dobrem, nieopodal miejsca gdzie położona jest ulica 19 Stycznia. Dla potwierdzenia, że ten rejon miejscowości Dobre związany jest z tymi wydarzeniami historycznymi świadczy fakt, że w pobliżu osiedla, na którym znajduje się ulica 19 Stycznia usytuowana jest Mogiła Powstańców z 1863 roku oraz droga gminna, której nadano nazwę ulica: Powstańców. Podjęcie powyższej uchwały było poprzedzone konsultacjami społecznymi, które odbyły się 25 kwietnia 2017 roku podczas zebrania wiejskiego w Dobrem. Wpływ na podjęcie decyzji o nadaniu drodze gminnej nr 180145C nazwy: ulica 19 Stycznia, miała również petycja złożona przez mieszkańców, w której wnosili Oni, aby drodze, przy której zamieszkują nadać nazwę właśnie 19 Stycznia, która dotychczas była używana w języku potocznym. Powyższa petycja została przesłana do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego wraz z pismem znak ROP.OOG.0004.11.2017 z dnia 26 lipca 2017 r. Intencją Rady Gminy Dobre oraz mieszkańców było usankcjonowanie nazwy, która była używana w języku potocznym, a kwestia nazwy ulicy nie była uregulowana prawnie. Przedmiotowa uchwała, została podjęta przez radnych gminy Dobre w celu uporządkowania stanu prawnego, poprzez nadanie nazwy ulicy, drodze gminnej nr 180145C, ponieważ wcześniej taka uchwała nie została podjęta. Samorząd gminny nie dysponuje, również innymi dokumentami, które świadczyłyby o tym, że kiedykolwiek nadano nazwę tej drodze gminnej. Podstawą prawną przedmiotowej uchwały był wyłącznie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i nadanie nazwy ulicy 19 Stycznia nie było w żadnej sposób związane z dyspozycją wyrażoną w art. 6 ust 1 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (Dz. U z 2016 r., poz. 744 z późn. zm.)

Uchwała została podjęta zgodnie z wolą wszystkich mieszkańców, którzy zamieszkują przy tej drodze i ma mocne uzasadnienie historyczne, które zostało przedstawione w uzasadnieniu do uchwały. Nazwa ulicy wynika także z tego, iż droga której nadano nazwę 19 Stycznia rozpoczyna się od ulicy Powstańców a w odległości około 40 m znajduje się Mogiła Powstańców Styczniowych.

Należy nadmienić, że pismem nr ROP.OOG.0004.12.2017 z 8 września 2017 roku Przewodniczący Rady Gminy Dobre w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego złożył złożył obszernie wyjaśnienia. Należy zauważyć, że wprawdzie zostało wszczęte rozstrzygnięcie nadzorcze jednakże nie zostało ono zakończone tj. nie zostało wydane rozstrzygnięcie nadzorcze więc przedmiotowa uchwała znajduje się w obrocie prawnym.

Należy nadmienić, że Rada Gminy Dobre, nie kwestionuje zasług Bartłomieja Nowaka, który był

przywódcą chłopskim w czasie Powstania Styczniowego, jednakże podkreślenia wymaga, że Wojewoda wydając zarządzenie zastępcze całkowicie pominął to, że Rada Gminy Dobre nadała już nazwę ulicy 19 stycznia, która to uchwała znajduje się w obrocie prawnych. Zgodnie z art. 6 c dodanym ustawą z dnia 14 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki oraz ustawy o zmianie ustawy o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (Dz. U. z 2017. poz. 2495), skarga do sądu administracyjnego na zarządzenie zastępcze przysługuje jednostce samorządu terytorialnego jedynie w przypadku gdy brak możliwości wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, wynikał z przyczyn niezależnych od tej jednostki. Tak sytuacja ma miejsce w przypadku przedmiotowego zarządzenia, co wskazano wyżej.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, gmina może zaskarżyć zarządzenie zastępcze do sądu administracyjnego z powodu jego niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, który taką uchwałę podjął. Stąd też niezbędne jest podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie.