

**UCHWAŁA NR VIII/88/2019
RADY GMINY DOBRE**

z dnia 28 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznać petycją mieszkańców Gminy Dobre dotyczącej zmiany uchwały Nr III/23/2018 Rady Gminy Dobre z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami za bezzasadną.

2. Sposób rozpatrzenia petycji zawarty jest w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Gminy do udzielenia odpowiedzi wnoszącemu petycję i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dobre.

Przewodniczący Rady

Tomasz Kuźba

Uzasadnienie

Sprawa: petycji mieszkańców Gminy Dobre w sprawie zmiany uchwały nr III/23/2018 dotyczącej opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które obowiązują w 2019 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 lutego 2019 r. dokonała sprawdzenia obliczenia wymiaru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która została ustalona uchwałą nr III/23/2018 podczas obrad III sesji Rady Gminy w dniu 18.12.2018 r.

Jak wynika z przedłożonej informacji Wójta Gminy na posiedzeniach komisji i obradach Rady Gminy, opłatę od jednego mieszkańca ustalono na podstawie osiągniętej kwoty w wyniku rozstrzygniętego przetargu na odbiór odpadów komunalnych. Do przetargu na odbiór odpadów komunalnych zgłosiły się dwie firmy. Firma ZGKiMR Sp. z oo z Baruchowa zaproponowała 999 000zł za odbiór odpadów w 2019 roku.

Natomiast firma ZGK „GRONEKO” z Mikorzyna zaproponowała 693 000 zł. W wyniku rozstrzygnięcia ofert wybrano firmę ZGK „GRONEKO” z Mikorzyna za kwotę 693000zł. Po wnikliwej analizie dokumentacji Komisja nie wnosi uwag ani zastrzeżeń do wyliczenia kwoty, jaka przypada na mieszkańca gminy za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Komisja informuje, że gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminy zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2017 roku, poz. 1289 ze zmianami).

Zgodnie z przepisami art. 6r ww. ustawy, system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien funkcjonować na zasadzie „**samofinansowania**”, tzn. jego koszty powinny być pokrywane ze środków uzyskanych przez gminę z opłat od właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady. Przekłada się to na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stosownie do brzmienia art. 6 r ust. 1 aa ustawy, nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na systemie gospodarowania odpadami komunalnymi samorządy nie powinny zarabiać, a zarazem prawidłowo ustalona stawka opłaty winna pozwolić na samofinansowanie się systemu. Z przedstawionej kalkulacji przez Pana Wójta Gminy wyliczenie kwoty opłaty na jednego mieszkańca jest zasadne i nie odbiega od wyżej cytowanej ustawy.

Trzeba nadmienić, że w przypadku osiągnięcia nadwyżki dochodów z opłat nad kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, mogło by oznaczać ustalenie stawek opłat za niezasadne. Można wtedy wystąpić do Rady Gminy o ich obniżenie. Sytuacja odwrotna natomiast powinna skłaniać w pierwszej kolejności do analizy zasadności wielkości poszczególnych składników ponoszonych kosztów oraz skuteczności egzekwowania dochodów (opłaty regularne mieszkańców), a dopiero w ostateczności do zwiększenia stawek opłat.

W orzecznictwie wskazuje się, że „Rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy” (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 6 listopada 2013r., sygn. ISA/Bk 127/13). Należy zwrócić uwagę, że nie można wykluczać sytuacji, kiedy to w gminie w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi powstanie nadwyżka lub deficyt systemu. Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych w stanowisku z dnia 10 czerwca 2014 roku w sprawie wykorzystania nadwyżki przychodów nad kosztami funkcjonowania systemu odbioru odpadów komunalnych wskazała na możliwość wystąpienia nierównowagi przejściowej i trwałej. Pierwsza powstaje, gdy wydatki na odpady są wyższe od wpływów z tytułu opłat. W tej sytuacji, jak zaznacza KR RIO; „gmina winna dofinansować z dochodów własnych system dla pełnej realizacji zadania oraz zintensyfikować działania windykacyjne”. Natomiast, gdy stawka opłaty została ustalona zbyt nisko lub zbyt wysoko, powstaje wówczas nierównowaga trwała, co powoduje wystąpienie nadwyżki lub deficyt środków. W takiej sytuacji należy przeprowadzić kalkulację kosztów jednostkowych i zaproponować Radzie uchwalenie zmienionej stawki na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami.”

Reasumując na podstawie powyższych wyjaśnień, system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalenia wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Może wystąpić sytuacja, w której nie dojdzie do zbilansowania systemu. W przypadku deficytu, gmina może warunkowo dofinansować system (nierównowaga przejściowa) albo zaproponować Radzie gminy zwiększenie stawek opłat (nierównowaga trwała).

W załączeniu kalkulacja kosztów jednostkowej opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Analiza stawki za odpady komunalne

Ilość mieszkańców na dzień 26.11.2018 r.

- stałe zameldowanie 5.335 osób

- czasowe zameldowanie 98 osób

Razem 5.433 osób.

Ilość płatników opłaty za odpady komunalne – 4.596 osób.

Stawka opłaty za odpady komunalne w 2018 r. - 8 zł.

Cena wg firmy „Groneko” 693.000 zł : 12 mc : 4.596 osób = **12,56 zł/mc/osobę**.

Koszty obsługi (min. pracownik,ZUS,sprzęt itp.) 52.445 zł rok.

Zakup usługi odbioru odpadów z cmentarzy 10.000 zł.

Razem 62.445 zł.

62.445 zł/rok : 12 mc : 4.594 osób = 1,13 zł/rok/osobę

Szacowane opłaty za odbiór odpadów na 2019 r.

12,56+1,13 zł = 13,69 zł

I wariant – 14 zł

II wariant – 13 zł.

Przewodniczący Rady

Tomasz Kuźba