

**ZARZĄDZENIE NR I/105/2019**  
**WÓJTA GMINY DOBRE**

z dnia 28 sierpnia 2019 r.

**w sprawie odwołania Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309 ) oraz art. 15 ust.1 i ust. 6 pkt 3, ust. 7 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1983 oraz z 2019 r. poz. 115 i poz. 730), w związku z art. 70 § 1, § 1<sup>1</sup> §, 1<sup>2</sup>, § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U z 2019 r., poz. 1040) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Odwołuję Panią Anetę Nuckowską ze stanowiska Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem z dniem 28 sierpnia 2019 roku.

2. Powodem odwołania jest naruszenie przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem, opisane w uzasadnieniu stanowiącym integralną część zarządzenia.

**§ 2.** Odwołanie jest równoznaczne z wypowiedzeniem stosunku pracy z zachowaniem trzymiesięcznego okresu wypowiedzenia, który rozpocznie się z dniem 1 września 2019 r., a zakończy się 30 listopada 2019 r .

**§ 3.** Od odwołania ze stanowiska Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem przysługuje prawo odwołania do Sądu Rejonowego we Włocławku IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych, ul. Kilińskiego 20, 87-800 Włocławek, w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego zarządzenia.

**§ 4.** W okresie od dnia 29 sierpnia 2019 r. do końca okresu wypowiedzenia udzielam Pani Anecie Nuckowskiej przysługującego urlopu wypoczynkowego.

**§ 5.** 1. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

2. Zarządzenie podlega podaniu do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Dobrem.

Wójt

Stefan Śpibida

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 15 ust 6 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1983 z późn. zm.) dyrektor instytucji kultury może być odwołany z powodu naruszenia przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) czynności w zakresie powoływania i odwoływania dyrektora instytucji kultury należą do kompetencji organu wykonawczego gminy tj. wójta gminy.

Dyrektora gminnej instytucji powołuje i odwołuje wójt gminy.

W dniach 16-17 lipca 2019 r. w Gminnym Ośrodku Kultury w Dobrem została przeprowadzona kontrola zarządcza na zlecenie Wójta Gminy Dobrze, działającego w imieniu organizatora tj. Gminy Dobrze. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości prowadzenia ewidencji czasu pracy, realizacji przepisów Prawa zamówień publicznych oraz realizacji planu finansowego w 2019 roku. Kontrolę przeprowadzili upoważnieni pracownicy Urzędu Gminy Dobrze. Z protokołem pokontrolnym Pani Aneta Nuckowska Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem zapoznała się w dniu 29 lipca 2019 roku.

W toku kontroli ujawniono szereg nieprawidłowości, w tym poniesienie w planie finansowym na rok 2019, w pozycji 8 „Pozostałe koszty”, według stanu na dzień 15.07.2019 roku wydatków ze środków pochodzących z dotacji z budżetu gminy w wysokości 49.885,49 zł, planowanych na kwotę 44.590 zł, tj. przekroczenie granicy kwot określonych w planie finansowym jednostki o kwotę 5.295,49 zł, tym samym wydatkowanie środków w wysokości 111,88% całorocznego planu wydatków z dotacji z budżetu gminy, co stanowi naruszenie art. 11 ust 1 ustawy z dnia z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1440).

Gospodarkę finansową Gminny Ośrodek Kultury W Dobrem prowadzi w oparciu o aktualny plan finansowy, zgodnie z ustawą z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1983 z późn. zm.). Stosownie do powyższych przepisów, podstawą gospodarki finansowej instytucji kultury jest plan działalności instytucji, zatwierdzony przez dyrektora z zachowaniem wysokości dotacji organizatora tj. Gminy Dobrze. Dokonując analizy sprawozdania na dzień 30.06.2019 roku stwierdzono, że w wielu pozycjach wydatki znacznie przekraczają granice kwot ustalonych w planie finansowym na cały 2019 rok Największe wydatki poniesiono w pozycji 8 sprawozdania – „Pozostałe koszty”, gdzie na 30.06.2019 roku wydatkowano 66,92% całorocznego planu wydatków i 84,52 % wydatków finansowanych z dotacji z budżetu gminy. Analizując dalej te wydatki na dzień 31.07.2019 roku stwierdzono wykonanie ich w pozycji 8 sprawozdania – „Pozostałe koszty”, w wysokości 94,37% całorocznego planu i 112,43% wydatków finansowanych z dotacji z budżetu gminy. Podobną sytuację zaobserwowano w pozycji 6 – „Zakup materiałów i wyposażenia” oraz w pozycji 5 „Energia i woda”. Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem Pani Aneta Nuckowska, tym samym naruszyła dyscyplinę finansów publicznych poprzez dokonanie wydatków ze środków publicznych pochodzących z dotacji z budżetu gminy, określonych planem finansowym z przekroczeniem zakresu upoważnienia na kwotę 5.295,49 zł (111,88 % planu) wg stanu na dzień 15.07.2019 r. oraz 5 540,55 zł (112,43 % planu) wg stanu na dzień 31.07.2019 r., czym naruszyła art. 11 ust 1 ustawy z dnia z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r, poz. 1440) oraz art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).

Przekroczenie zaplanowanych wydatków uniemożliwia prawidłowe funkcjonowanie Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem w kolejnych miesiącach.

Ponadto w trakcie kontroli ujawniono, iż przy zlecaniu usług w zakresie organizacji trzech imprez kulturalnych (koncertu Jacka Kawalca z okazji Dnia Kobiet w dniu 8 marca 2019 r., występu artystycznego w okazji Dnia Matki w dniu 24 maja 2019 r. oraz Pikniku rodzinnego w dniu 30 czerwca 2019 r.) Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem Pani Aneta Nuckowska nie stosowała zarządzenia Nr I/226/2014 Wójta Gminy Dobrze z dnia 09 maja 2014 r. w sprawie regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro w jednostkach organizacyjnych Gminy Dobrze, do czego zgodnie z § 3 ww. zarządzenia była zobligowana. W regulaminie określono, że jego postanowień nie stosuje się do udzielania zamówień o wartości szacunkowej nieprzekraczającej 6.000 euro. Obecnie średni kurs euro zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczenia wartości zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2477) wynosi 4,3117 zł, co daje kwotę 25 870,20 zł., natomiast wartość zamówienia wszystkich trzech imprez wyniosła 41 000,00 zł. Z wyjaśnień złożonych przez Panią Anetę Nuckowską Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem w trakcie kontroli wynika, iż do żadnego z postępowań nie stosowano ww. regulaminu, tj. m.in. nie skierowano zapytań ofertowych, do co najmniej trzech wykonawców. Pani Dyrektor wyjaśniła, że po ustaleniach odnośnie warunków zamówienia oraz ceny były zawierane umowy z poszczególnymi wykonawcami. Tym samym naruszono art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869), który stanowi, że:

*Wydatki publiczne powinny być dokonywane:*

*1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:*

*a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,*

*b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;*

*2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;*

*3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

W toku kontroli ujawniono również, że indywidualne karty ewidencji czasu pracy za 2019 r. są prowadzone niezgodnie z obowiązującymi od 1 stycznia 2019 r. przepisami m.in. rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie dokumentacji pracowniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 2369).

Zgodnie z art. 15 ust. 6 pkt. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1983 z późn. zm.) dyrektor instytucji kultury powołany na czas określony może być odwołany przed upływem tego okresu z powodu naruszenia przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem.

W ocenie Wójta Gminy Dobrze stwierdzone naruszenia przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem stanowią podstawę do odwołania Pani Anety Nuckowskiej ze stanowiska Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem i rozwiązaniem stosunku pracy z zachowaniem okresu wypowiedzenia. Ponadto należy stwierdzić, że powyższe działania, spowodowały utratę zaufania do Pani Anety Nuckowskiej Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem.

Zgodnie z wymogami art. 15 ust 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej dyrektor instytucji kultury powołuje organizator na czas określony, z zastrzeżeniem ust. 3, po zasięgnięciu opinii związków zawodowych działających w tej instytucji kultury oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych właściwych ze względu na rodzaj działalności prowadzonej przez instytucję. Odwołanie dyrektora następuje w tym samym trybie.

Przed odwołaniem Pani Anety Nuckowskiej z funkcji Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem, Wójt Gminy Dobrze wystosował wniosek do wszystkich stowarzyszeń zawodowych i twórczych właściwych ze względu na rodzaj działalności prowadzonej przez Gminny Ośrodek Kultury w Dobrem o wydanie opinii w związku z zamiarem odwołania Jej ze stanowiska

Treść złożonych opinii została wzięta pod uwagę w procesie podejmowania decyzji w przedmiocie odwołania.

W Gminnym Ośrodku Kultury w Dobrem nie działają związki zawodowe. Fakt ten został potwierdzony pismem GOK-23/2019 z dnia 7 sierpnia 2019 r.

Biorąc pod uwagę powyższe naruszenia prawa i utratę zaufania do pracownika, odwołanie Pani Anety Nuckowskiej z funkcji Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Dobrem uważa się za konieczne i uzasadnione.

Wójt

Stefan Śpibida