

Protokół Nr XXIV/2020
z Sesji Rady Gminy Dobre
w dniu 26 czerwca 2020 roku

Obrady XXIV Sesji Rady Gminy rozpoczęły się o godz. 13³⁰. Na wstępie Przewodniczący Rady Gminy Tomasz Kuźba powitał Wójta Gminy Stefana Śpibidę, Skarbnika Gminy Agatę Szydłowską, Dyrektora PSP w Dobrem Wiesława Bogdańskiego, nauczycieli i uczniów z terenu Gminy Dobre oraz radnych.

Porządek obrad:

1. Otwarcie XXIV sesji Rady Gminy Dobre.
2. Stwierdzenie kworum.
3. Przyjęcie protokołu z XXIII sesji Rady Gminy Dobre.
4. Sprawozdanie Przewodniczących Komisji Rady Gminy Dobre z odbytych posiedzeń.
5. Sprawozdanie z działalności Wójta Gminy w okresie międzysesyjnym oraz odpowiedzi na wnioski i interpelacje.
6. Dyskusja nad sprawozdaniami.
7. Wręczenie stypendium Wójta Gminy Dobre za wybitne osiągnięcia w nauce w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży oraz nagród dla uczniów z terenu Gminy Dobre za szczególne wyniki w roku szkolnym 2019/2020.
8. Podjęcie uchwał:
 - 1) zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobre na 2020 rok;
 - 2) zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobre na lata 2020-2027;
 - 3) w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie nieodpłatnego nabycia na rzecz Gminy Dobre nieruchomości gruntowej położonej w obrębie Dobre, gmina Dobre;
 - 4) w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dobre;
 - 5) w sprawie rozpatrzenia petycji Pani Renaty Sutor z dnia 2 kwietnia 2020 r.;
 - 6) w sprawie rozpatrzenia petycji Pani Renaty Sutor z dnia 31 maja 2020 r..
9. Sprawy różne. Odczytanie pism kierowanych do Rady Gminy Dobre.
10. Zakończenie XXIV sesji Rady Gminy Dobre.

Nie wniesiono uwag do proponowanego porządku sesji.

Ad. 2.

Na stan 15 radnych w XXIV Sesji Rady Gminy bierze udział 14 radnych, Radny Andrzej Bykowski jest nieobecny usprawiedliwiony (lista obecności stanowi załącznik do protokołu), Wójt Gminy Stefan Śpibida, Skarbnik Gminy Agata Szydłowska, Dyrektor PSP w Dobrem Wiesława Bogdańskiego, nauczyciele i uczniowie z terenu Gminy Dobre.

Ad. 3.

Nie wniesiono uwag do protokołu z XXIII Sesji Rady Gminy. Protokół został przyjęty.

Ad. 4. Sprawozdanie Przewodniczących Komisji Rady Gminy Dobre z odbytych posiedzeń.

Przewodniczący Rady Gminy Tomasz Kuźba poinformował, że w dniu dzisiejszym odbyło się wspólne posiedzenie Komisji Rady Gminy. Komisje zaopiniowały pozytywnie wszystkie proponowane zmiany w budżecie oraz przedstawione projekty uchwał.

Ad. 5. Sprawozdanie z działalności Wójta Gminy w okresie międzysesyjnym oraz odpowiedzi na wnioski i interpelacje.

1. Uchwały podjęte na poprzedniej sesji są w trakcie realizacji.
2. Musi być zezwolenie od Starosty na usunięcie korzeni drzew na ul. Działkowej w Dobrem – zapytanie Radnego Zenona Cieślaka.
3. Zostanie zmieniona organizacja ruchu na drodze gminnej w Przysieku i zostanie wstawione lustro na skrzyżowaniu dróg Morawy - Przysiek z drogą gminną w Przysieku - interpelacja Radnego Szymona Króla.
4. W miesiącu sierpniu gmina otrzyma środki finansowe z Inwestycyjnego Funduszu Samorządowego w kwocie ponad 578 tys. zł., nasz powiat ma otrzymać 789 tys. zł..
5. Zakupiono 65 laptopów za kwotę 104 tys. zł.
6. Wystąpiono do Krajowej Administracji Skarbowej z pytaniem, jaką wartość danego zadania można odliczyć od podatku VAT. Otrzymano wyjaśnienie, że można odliczyć 94,98 %, poprzednio odliczano 14 %.

Ad. 6. Dyskusja nad sprawozdaniami.

Radny Henryk Gapiński prosi o rozważenie możliwości dofinansowania budowy chodnika przy drodze powiatowej Krzywosądz - Morawy. Prosi obecnego na sesji Radnego Powiatu w Radziejowie Wiesława Bogdańskiego o poparcie, by zostało przyjęte do realizacji ww. zadanie przez Radę Powiatu.

Ad. 7. Wręczenie stypendium Wójta Gminy Dobrze za wybitne osiągnięcia w nauce w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży oraz nagród dla uczniów z terenu Gminy Dobrze za szczególne wyniki w roku szkolnym 2019/2020.

Przewodnicząca Komisji Oświaty, Kultury, Zdrowia i Opieki Społecznej Katarzyna Korzeniewska przedstawiła listę uczniów, którzy osiągnęli najlepsze wyniki w nauce w roku szkolnym 2019/2020.

Stypendia Wójta Gminy otrzymali:

1. Wawrzyniak Adam - Laureat Konkursu Wojewódzki z Fizyki i Astronomii (Opiekun Zbigniew Karpiński),
2. Staszak Zofia - Laureatka Wojewódzkiego Konkursu Przedmiotowego z Języka Polskiego (Opiekun – Ilona Gajdek).

Nagrody otrzymali:

1. Roszak Wiktoria - Finalistka Konkursu Wojewódzki z Fizyki i Astronomii (Opiekun Zbigniew Karpiński),
2. Mordyl Julia - Finalistka Wojewódzkiego Konkursu Przedmiotowy z Geografii (Opiekun Tomasz Kuźba),
3. Krychowiak Lena - zdobyła drugie miejsce w kategorii „Niebo moich marzeń” dla uczniów w wieku 6 -12 lat, w VII Wojewódzkim Konkursie Astronomicznym (Opiekun Sławomir Kieraj),
4. Wszolek Nikolett – zdobyła trzecie miejsce w kategorii „Niebo moich marzeń” dla uczniów w wieku 6 -12 lat, w VII Wojewódzkim Konkursie Astronomicznym (Opiekun Sławomir Kieraj).

Następnie Wójt Gminy Stefan Śpibida i Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba przystąpili do wręczania stypendiów i dyplomów oraz nagród dla ww. uczniów i nauczycieli. Życzono wszystkim uczniom osiągania dalszych sukcesów w nauce a nauczycielom wytrwałości i sukcesów w ich pracy zawodowej. Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba dodał, że w szkołach jest wysoka średnia 22 uczniów ma średnią powyżej 5,0. Uczniowie z naszych szkół dostają się bez problemu do szkół ponadpodstawowych i bez problemu sobie radzą. Podkreślił, że warto dofinansowywać szkoły.

Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Dobrem Wiesław Bogdański podziękował za docenianie przez Wójta Gminy i Radnych nauczycieli i uczniów.

Ad. 8. Podjęcie uchwały.

Ad. 8. 1)

Wójt Gminy Stefan Śpibida przedstawił zmiany do uchwały zmieniającej budżet w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrze na 2020 rok;

- zgodnie z pismem Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Krzywosądzcy z dnia 19.06.2020 r. zwiększono plan finansowy w dziale 801, rozdz. 80101 par. 4240 o kwotę 1.000 zł z przeznaczeniem na zabezpieczenie wkładu własnego w związku z przyznanym wsparciem finansowym na zakup książek do biblioteki szkolnej w ramach Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa – Priorytet 3,
- po stronie dochodów wprowadzono do budżetu zwrot środków finansowych z Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu w kwocie 147.395,35 zł za zrealizowaną inwestycję pn. „Przebudowa świetlicy wiejskiej w Byczynie – etap II wraz z jej wyposażeniem”,
- po stronie wydatków dokonano zmian w dziale 750, rozdz. 75077 z par. 4219 na par. 4217 przeniesiono kwotę 9.198,95 zł, w związku ze zmianą zasad finansowania umów grantowych dotyczących realizacji projektu pn. „Zdalna szkoła – wsparcie Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej w systemie kształcenia zdalnego” - program finansowany w 100% ze środków europejskich, - w zakresie wydatków inwestycyjnych dokonano zwiększenia planu finansowego na realizację zadania pn. „Zakup wozu asenizacyjnego” o kwotę 146.395,35 zł., ponadto zmniejszono o kwotę 50.000 zł wydatki na realizację zadania pn. „Przebudowa stacji uzdatniania wody w miejscowości Krzywosądz oraz budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Dęby”,
- zgodnie z pismem DWŁ-802-8/20 z dnia 18.06.2020 r. z Krajowego Biura Wyborczego we Włocławku dokonano zmian w dziale 751, rozdz. 75107 par. 2010 o kwotę 17.650 z przeznaczeniem na pokrycie zryczałtowanych diet dla członków komisji wyborczych powołanych do przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 r., - zgodnie z pismem DWŁ-802-10/20 z dnia 24.06.2020 r. Krajowego Biura Wyborczego we Włocławku dokonano zmian w dziale 751, rozdz. 75107 par. 2010 o kwotę 2.812 zł z przeznaczeniem na pokrycie wydatków rzeczowych związanych z dodatkowymi zadaniami realizowanymi przez gminy podczas wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 r., - zgodnie z pismem Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 23.06.2020 r. dokonano zmian w dziale 852, rozdz. 85203 o kwotę 2.000 z par. 4300 na par. 4210. Zmiana podyktowana jest koniecznością dostosowania budżetu do bieżących potrzeb,
- zgodnie z pismem Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Krzywosądzcy dokonano zmian w dziale 801, rozdz. 80101 i 80150 poprzez zmniejszenie o kwotę 6.249,06 zł przy jednoczesnym zwiększeniu rozdz. 80148 par 4210 o kwotę 6.249,06 zł z przeznaczeniem na zabezpieczenie wkładu własnego w związku z przyznanym wsparciem finansowym w

ramach Rządowego Programu „Posiłek w szkole i w domu – moduł 3”,
- po analizie i według bieżących potrzeb dokonano zmiany planów wydatków bieżących w dziale 010, 400, 750, 900 zgodnie z aktualnymi potrzebami, przy zachowaniu prawidłowej realizacji budżetu.

Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba odczytał projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrze na 2020 rok; (projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu).

Za przyjęciem proponowanej uchwały głosowało 14 radnych, przeciw 0 radnych, wstrzymało się od głosu 0 radnych. Na stan 14 radnych obecnych podczas głosowania. Nieobecny Radny Andrzej Bykowski.

Ad. 8. 2)

Obowiązek sporządzenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika z zapisów ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku odnoszących się do zagadnień gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Regulacja ta stwarza możliwość kompleksowej analizy sytuacji finansowej jednostki oraz możliwość oceny podejmowanych przedsięwzięć z perspektywy ich znaczenia dla samorządu.

W związku z dokonanymi zmianami w uchwale budżetowej na 2020 r. zachodzi konieczność uaktualnienia danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dobrze, celem utrzymania zgodności w poszczególnych dokumentach. W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba odczytał projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrze na lata 2020 - 2027 (projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu).

Za przyjęciem proponowanej uchwały głosowało 14 radnych, przeciw 0 radnych, wstrzymało się od głosu 0 radnych. Na stan 14 radnych obecnych podczas głosowania. Nieobecny Radny Andrzej Bykowski.

Ad. 8. 3)

Przedmiotem uchwały jest nabycie nieruchomości położonej w obrębie Dobrze, oznaczonej ewidencyjnie jako działka nr 21/2. Nieruchomość stanowi własność Powiatu Radziejowskiego. Działka drogowa sąsiaduje z drogą gminną ul. Szkolną w Dobrem. Nabywana nieruchomość zostanie przeznaczona na powiększenie ww. drogi gminnej. Zgodnie z art. 18 ust 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do kompetencji Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych, natomiast zgodnie z § 2 ust. 4 uchwały Nr IV/18/2011 Rady Gminy Dobrze z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie określenia zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na okres dłuższy niż trzy lata nabycia nieruchomości dokonuje Wójt, po uzyskaniu pozytywnej opinii Rady Gminy. W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba odczytał projekt uchwały w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie nieodpłatnego nabycia na rzecz Gminy Dobrze nieruchomości gruntowej położonej w obrębie Dobrze, gmina Dobrze, (projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu).

Za przyjęciem proponowanej uchwały głosowało 14 radnych, przeciw 0 radnych, wstrzymało się od głosu 0 radnych. Na stan 14 radnych obecnych podczas głosowania.

Nieobecny Radny Andrzej Bykowski.

Ad. 8.4)

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 19 czerwca 2020 r. rozpatrzyła i wypracowała stanowisko wobec skargi na działania Wójta Gminy Dobre z dnia 12 lutego 2020 r. wniesionej przez Pana J.J.K. do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego. Wojewoda Kujawsko-Pomorskiego pismem z dnia 24 lutego 2020 r. (data wpływu 26.02.2020 r.) przekazał przedmiotową skargę do rozpoznania zgodnie z właściwością Radzie Gminy Dobre. Przekazana skarga dotyczyła w części zmiany organizacji ruchu oraz nierównego traktowania firm. Natomiast w dniu 5 czerwca 2020 r. (data wpływu: 8.06.2020 r.) Pan J.J. K. złożył pismo dotyczące likwidacji znaków drogowych na ul. Mickiewicza w Dobrem.

W celu dokonania analizy przedmiotowej sprawy przekazane zostało Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyjaśnienie w przedmiotowej sprawie złożone przez Wójta Gminy Dobre. Komisja Skarg Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z dokumentami w sprawie stwierdza, że wszystkie sprawy związane z podatkiem rolnym i podatkiem od nieruchomości są szczegółowo uregulowane w obowiązujących przepisach prawa, które dotyczą zarówno organu podatkowego jak i podatnika. Przede wszystkim zastosowania mają przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.). Do obowiązku podatnika należy złożenie informacji w sprawie podatku od nieruchomości koniecznej do prawidłowego naliczenia należności z tytułu podatku od nieruchomości. Informacje powinny być zgodne ze stanem faktycznym. Jak ustalono w przypadku Skarżącego, złożone informacje odbiegają od rzeczywistego stanu.

W wyniku przeprowadzonej kontroli organ podatkowy stwierdził, że przynajmniej od 2014 roku podatnik nie płacił podatku zgodnego ze stanem faktycznym. W związku z czym organ podatkowy w dniu 25 października 2019 r. wznowił postępowanie w sprawie zmian decyzji za lata 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 oraz za 2019 r. a następnie za te lata ustalił w drodze decyzji wysokość łącznego zobowiązania pieniężnego.

Od wydanych decyzji zgodnie z pouczeniem podatnik wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku. Jak ustaliła Komisja Skarg Wniosków i Petycji odwołanie podatnika złożone do SKO jest w swej treści (pismo z dnia 05.06.2020 r.) częściowo pokrywa się z treścią skargi wniesionej do Wojewody. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jako organ wyższego rzędu (organ drugiej instancji) jest władne do prawnej oceny wydanych przez Wójta Gminy Dobre decyzji podatkowych i zajęcie stanowiska, a więc w trybie postępowania instancyjnego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobre w oparciu o przeprowadzone postępowanie i wyjaśnienia Wójta Gminy Dobre stwierdziła, że prowadzone postępowanie w zakresie zobowiązań podatkowych jest odrębnym postępowaniem, uregulowanym w przepisach ogólnych tj. między innymi w ustawie Ordynacja podatkowa. Stąd w wyniku dokonanej analizy skargi w tej części Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważa, że przedmiotowa skarga nie potwierdza zasadności zawartych w niej zarzutów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobre w oparciu o analizę kolejnego zarzutu zawartego w skardze podkreśla, że sprawa dotycząca zmiany organizacji ruchu na osiedlu w Dobrem ma swój początek kilka lat wcześniej. Wielokrotnie mieszkańcy

osiedla zwracali uwagę, że samochody ciężarowe, które poruszają się po osiedlu niszczą chodniki, jezdnię, znaki drogowe a przede wszystkim poprzez wywoływany hałas utrudniają życie wszystkim mieszkańcom.

Wychodząc naprzeciw postulatów mieszkańców jak wynika z wypowiedzi Wójta Gminy Dobre, zlecono opracowanie zmiany istniejącej organizacji ruchu, którą przedstawiono Staroście jako organowi zatwierdzającemu nową organizację. Starosta w dniu 24 kwietnia 2019 r. wydając decyzję administracyjną, nową organizację ruchu zatwierdził. Zgodnie z decyzją Starosty, nowa organizacja ruchu w tej części miejscowości Dobre została wprowadzona w życie.

Niestety, jak wynika z dokonanej analizy nowej organizacji ruchu nie podporządkowują się kierowcy samochodów ciężarowych i dalej pomimo istnienia oznakowania zakazującego wjazdu pojazdom ciężarowym, wjeżdżali na osiedlowe ulice.

Z dokumentów w sprawie wynika, iż podjęto interwencję w Komendzie Powiatowej Policji w Radziejowie (pismo z dn. 26 maja 2020 r.), z której wynika, że kierowcy otrzymali indywidualne zezwolenia wydane przez Starostę Radziejowskiego. Oznacza to, że pomimo zakazu wjazdu dla pojazdów ciężarowych, Starosta zezwalał na taki wjazd i wyjazd.

Po prawnej analizie istniejącej sytuacji podjęto interwencję u Wojewody Kujawsko-Pomorskiego jako organu nadzorującego ruch drogowy.

Wojewoda w dniu 21 stycznia 2020 r. przesłał odpowiedź, w której stwierdza, że zezwolenia wydane przez Starostę Radziejowskiego są bezprawne i powinny być wycofane. Wojewoda stwierdził, także że: „Jednocześnie należy wskazać, iż wydanie przez Starostę Radziejowskiego zezwolenia na przejazd po drogach gminnych i powiatowych powiatu radziejowskiego pojazdami o rzeczywistej masie całkowitej ponad 15 t, w trybie art. 10 ust. 5 ustawy Prd, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa, wbrew temu co stwierdził Starosta. Dlatego też poruszanie się po wszystkich drogach gminnych i powiatowych powiatu radziejowskiego, w zaistniałych okolicznościach, na podstawie zezwoleń Starosty Radziejowskiego z 24 kwietnia 2019 r., jest działaniem nieuprawnionym i może skutkować stosowną odpowiedzialnością”.

Wojewoda stwierdził również, że wprowadzona organizacja ruchu powinna być poddana analizie pod kątem jej zgodności z prawem.

Pomimo jasnego i precyzyjnego stanowiska Wojewody w dalszym ciągu sytuacja na drogach się nie zmieniła. Pojazdy ciężarowe wjeżdżały na ulice osiedlowe.

Wobec takiej sytuacji podjęto interwencję w Komendzie Powiatowej Policji w Radziejowie, skąd Wójt Gminy otrzymał w dniu 10 lutego 2020 r. pismo, w którym stwierdzono, że: „W aspekcie wskazanych okoliczności w przedmiotowym piśmie oraz dokonanych uzgodnień Komenda Powiatowa Policji zostanie poinformowana pisemnie przez Pana Starostę Radziejowskiego o podjętych działaniach zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, jednakże na chwilę obecną do czasu wyeliminowania nieprawidłowości przez Pana Starostę, wydane przepisy są obowiązujące”.

Podkreślić należy, że Wojewoda Kujawsko-Pomorski stwierdził, że zezwolenia na przejazd drogami osiedlowymi są bez podstawy prawnej i powinny zostać wycofane. W sprawie w dniu 08 czerwca 2020 r. wpłynęło pismo Starosty Radziejowskiego. Z pisma tego wynika, że od dnia 28 kwietnia 2020 r. powyższa sprawa jest rozpatrywana ponownie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobre i w tym przypadku nie dostrzegła zasadności zarzutu skargi.

Trzeci zarzut dotyczy działalności gospodarczej Pana M.W. tzn. nierównego traktowania firm prowadzących działalność gospodarczą. Zdaniem skarżącego nie płaci

podatku od zajmowanych obiektów placu i drogi dojazdowej. Jak ustalono m.in. na podstawie wyjaśnień Wójta Gminy Dobre wszystkie sprawy dotyczące podatków są udokumentowane i łatwe do sprawdzenia. Skarżący używa stwierdzenia: „podejrzewam, że Pan M.W. nie płaci podatku od nieruchomości...”. Takie stwierdzenie nie ma żadnych przesłanek potwierdzających taką sytuację i Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobre zarzut ocenia jako bezzasadny.

Wskazać należy, że w sprawach podatkowych funkcjonuje zasada, że podatek od nieruchomości płaci zawsze właściciel nieruchomości. Sprawy postępowań podatkowych i kontrola podatków, należy do kompetencji organów podatkowych jakim jest Wójt Gminy Dobre. Z informacji przedłożonej przez Wójta Gminy Dobre wynika także, że na bieżąco są prowadzone postępowania podatkowe i kontrole podatkowe w myśl ustawy Ordynacja podatkowa.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy Dobre uznanie w całości skargi za bezzasadną.

Dodatkowo wskazuje się, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg. Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.” oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego. Wniesiona skarga uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba odczytał projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dobre (projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu).

Za przyjęciem proponowanej uchwały głosowało 13 radnych, przeciw 1 Radna Ewa Wesołowska, wstrzymało się od głosu 0 radnych. Na stan 14 radnych obecnych podczas głosowania. Nieobecny Radny Andrzej Bykowski.

Ad. 8. 5)

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713), rada gminy rozpatruje m.in. wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W celu rozpatrzenia m.in. petycji powołuje się komisję skarg, wniosków i petycji.

Pismem z dnia 2 kwietnia 2020 r. Pani Renata Sutor zwróciła się do Rady Gminy Dobre z petycją w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej (...)", poprzez:

1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego

roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;

2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;

3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;

4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;

5) nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;

6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Na podstawie § 104 e Statutu Gminy Dobre, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLII/219/02 Rady Gminy w Dobrem z dnia 10 października 2002r. w sprawie Statutu Gminy Dobre (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2002 r., Nr 133, poz. 2577 z późn. zm.), Przewodniczący Rady Gminy Dobre przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia stanowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 czerwca 2020 r. po zapoznaniu się z petycją oraz w oparciu o informacje przedłożone przez Wójta Gminy Dobre dokonując analizy wnioskowanych w petycji postulatów stwierdziła, że:

Ad. 1 i 2) Wójt Gminy Dobre, zgodnie z przepisami rozdziału 7a (Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019r., poz. 900 z późn. zm.), na wniosek podatnika, przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może udzielać ulg w spłacie zobowiązań podatkowych polegających na :

- odroczeniu terminu płatności podatku lub rozłożeniu zapłaty podatku na raty,
- odroczeniu lub rozłożeniu na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek,
- umorzeniu w całości lub części zaległości podatkowej, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje, że wpływy z podatku od nieruchomości dla każdej gminy, a więc także Gminy Dobre stanowią dochód gminy. Opłata targowa jest także dochodem własnym gminy. Gmina ponosi również koszty związane z utrzymaniem targowiska w Krzywosądku i Dobrem.

Zatem zaproponowany przez Wnoszącą petycję w pkt 1 i pkt 2 tak obszerny zakres ulg nie może zostać uwzględniony, tym bardziej, że podatnik, jak wskazano wyżej, może ubiegać się o ulgi, o których mowa w ustawie Ordynacja podatkowa.

Ponadto podkreślić należy, że istnieje także szereg działań pomocowych zaproponowanych w ramach, między innymi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID - 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.). Gmina Dobre na bieżąco analizuje sytuacje przedsiębiorców.

Ad 3. i 5)

Na terenie Gminy Dobre nie pobiera się podatków od osób, które mają występy na ulicach. Nie pobiera się także opłat za parkingi. Stąd też treść petycji w tym zakresie jest nieadekwatna do sytuacji faktycznej Gminy Dobre.

Ad 4)

Jak ustaliła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, wpływy z opłat z tytułu wywozu odpadów komunalnych przeznaczone są na realizację zadań w tym zakresie.

Podkreślić należy, że wysokość opłat z tytułu wywozu odpadów komunalnych ustalana jest w trybie ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2019r., poz. 2010 z późn. zm.). Wysokość tej opłaty ustalona jest, po przeprowadzeniu analizy kosztów realizacji zadania w możliwie w jak najniższej wysokości celem nieobciążania zbyt znacznie mieszkańców gminy.

Zatem, jak podnosi Wnosząca petycję o umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej skutkowałoby brakiem środków finansowych na realizację tego zadania.

Podkreślić należy, że system wprowadzonych opłat za wywóz odpadów komunalnych zgodnie między innymi z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach powinien być zbilansowany. Nie jest więc możliwe umorzenie przez okres półroczny należności z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi pobieranych od mieszkańców gminy oraz obniżenie stawki pobieranych opłat.

Gmina Dobre ponosi bardzo duże, comiesięczne opłaty na rzecz firmy wybranej w drodze przetargu, odpowiedzialnej za odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców oraz za ich zagospodarowanie. Należy mieć na uwadze, że gmina musi mieć zapewnione comiesięczne przychody z opłat za odpady, by móc wywiązać się z zobowiązań płatniczych z tego tytułu. Zahamowanie procesu miałyby katastrofalne skutki dla budżetu Gminy Dobre.

Niestety, ilość odpadów oddawanych przez mieszkańców ciągle rośnie, a z nią również wzrost ponoszonych kosztów.

Gmina nie jest w stanie z własnego budżetu opłacić w całości odbioru i zagospodarowania odpadów, nie jest w stanie również (w przypadku obniżenia stawki) dopłacać do realizacji powyższego zadania. Stąd też aktualna sytuacja budżetu Gminy Dobre nie pozwala na zmianę przepisów prawa miejscowego o których mowa w pkt. 4 petycji.

Ad.6)

Wnosząca petycję postuluje o „wydanie uchwały solidarnościowej jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z koronawirusem w tym zakresie”.

Gmina Dobre, co do zasady jest otwarta na wszelkiego rodzaju rozwiązania podejmowane wspólnie, między innymi z lokalnymi samorządami w walce z koronawirusem.

Nie mniej jednak Wnosząca petycję nie precyzuje rodzaju oczekiwanych przez nią działań jakie gmina ma podjąć w ramach „uchwały solidarnościowej”.

Wobec tego, że w obecnej chwili nie ma takich porozumień między samorządami w tym samorządami lokalnymi, co do wspólnych działań w walce z SARS-CoV-2 stwierdza się, że postulat określony w pkt. 6 petycji nie znajduje podstaw prawnych.

Ponadto wskazać należy, że Gmina Dobre ponosi koszty związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem koronawirusa SARS-CoV-2, poprzez między innymi zakup środków dezynfekujących, rękawic, maseczek ochronnych dla mieszkańców gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy Dobre uznanie w całości petycji za niezasadną

W związku z powyższym, Rada Gminy Dobre po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia petycję z dnia 2 kwietnia 2020 r. wniesioną w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”) uznać za niezasadną.

Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba odczytał projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji Pani Renaty Sutor w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”) (projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu).

Za przyjęciem proponowanej uchwały głosowało 14 radnych, przeciw 0 radnych, wstrzymało się od głosu 0 radnych. Na stan 14 radnych obecnych podczas głosowania. Nieobecny Radny Andrzej Bykowski.

Ad. 8. 6)

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713), rada gminy rozpatruje m.in. wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W celu rozpatrzenia m.in. petycji powołuje się komisje skarg, wniosków i petycji.

Pismem z dnia 31 maja 2020 r. Pani Renata Sutor zwróciła się do Rady Gminy Dobre z petycją w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego oraz w związku z istniejącą pandemią w Polsce poprzez:

- 1) dofinansowanie pieniężne lub rzeczowe (tablety) rodziców mieszkających i wychowujących swoje dzieci w danej gminie w zakresie edukacji ich dzieci, które z powodu pandemii panującej w Polsce, a w tym panującym ograniczeniu liczby miejsc w szkołach i przedszkolach nie mogą uczyć się w szkole lub przebywać w przedszkolu, a tym samym opieka, a zwłaszcza edukacja dzieci została przerzucona na ich rodziców;
- 2) utworzenie miejsc i pomieszczeń, gdzie można zostawić odzież, obuwie oraz żywność dla osób potrzebujących.

Na podstawie § 104 e Statutu Gminy Dobre, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLII/219/02 Rady Gminy w Dobrem z dnia 10 października 2002r. w sprawie Statutu Gminy Dobre (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2002 r., Nr 133, poz. 2577 z późn. zm.), Przewodniczący Rady Gminy Dobre przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia stanowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 czerwca 2020 r. po zapoznaniu się z petycją oraz w oparciu o informacje przedłożone przez Wójta Gminy Dobre, dokonując analizy wnioskowanych w petycji postulatów stwierdziła, że:

Ad. 1) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że zakupione zostały przez Urząd Gminy w ramach programu „zdalna Szkoła + w ramach Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej” oraz w ramach programu wsparcia Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej w systemie kształcenia zdalnego” zostało zakupionych łącznie 65 laptopów. Zakupione laptopy zapewniły pomoc w zakresie edukacji dla uczniów szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Dobre.

Ponadto podkreślić należy, że w tym zakresie istnieje także szereg działań pomocowych zaproponowanych w ramach, między innymi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem

i zwalczaniem COVID -19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.).

Ad. 2)

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że w ramach zadań własnych i zleconych Gmina Dobrze realizuje w szerokim zakresie, na bieżąco pomoc dla osób potrzebujących między innymi poprzez

- wypłatę świadczeń pieniężnych:

- a) zasiłek stały,
- b) zasiłek okresowy,
- c) zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy,
- d) zasiłek i pożyczka na ekonomiczne usamodzielnienie,
- e) pomoc na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki,
- f) świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością,
- g) wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd;

- udzielanie świadczeń niepieniężnych:

- a) praca socjalna,
- b) bilet kredytowany,
- c) składki na ubezpieczenie zdrowotne,
- d) składki na ubezpieczenia społeczne,
- e) pomoc rzeczowa, w tym na ekonomiczne usamodzielnienie,
- f) sprawienie pogrzebu,
- g) poradnictwo specjalistyczne,
- h) interwencja kryzysowa,
- i) schronienie,
- j) posiłek,
- k) niezbędne ubranie,
- l) usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania, w ośrodkach wsparcia oraz w rodzinnych domach pomocy,
- m) specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania oraz w ośrodkach wsparcia,
- n) mieszkanie chronione,
- o) pobyt i usługi w domu pomocy społecznej,
- p) pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych, w tym w mieszkaniu chronionym, pomoc w uzyskaniu zatrudnienia, pomoc na zagospodarowanie - w formie rzeczowej dla osób usamodzielnianych,

Udzielana jest także pomoc potrzebującym w zakresie dożywiania w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dobrem w ramach podpisanej umowy z Caritas Diecezji Włocławskiej na nieodpłatną dystrybucję artykułów żywnościowych w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014 - 2020 Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym wydawana jest żywność dla osób potrzebujących z terenu gminy Dobrze.

Na terenie Gminy Dobrze ustawione są pojemniki PCK na odzież używaną.

Na obecną chwilę na terenie Gminy Dobrze nie dysponuje się odrębnym pomieszczeniem, gdzie można zostawić odzież, obuwie oraz żywność dla osób potrzebujących.

Stąd też na terenie Gminy Dobrze zapewniona jest w tym zakresie pomoc dla potrzebujących.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Gminy Dobrze uznanie w całości petycji za niezasadną.

W związku z powyższym, Rada Gminy Dobre po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje petycję z dnia 31 maja 2020 r. wniesioną w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego w związku z istniejącą pandemią w Polsce, za niezasadną.

W petycji z dnia 31 maja 2020 r. Wnosząca petycję przedłożyła także „część 2 prorocstwa Marii Michaliny i Magdaleny przekazane im od Boga Ojca dla wszystkich mieszkańców ziemi „z treścią której zapoznano mieszkańców Gminy Dobre poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy.

Przewodniczący Rady Tomasz Kuźba odczytał projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji Pani Renaty Sutor w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego w związku z istniejącą pandemią w Polsce (projekt uchwały stanowi załącznik do protokołu).

Za przyjęciem proponowanej uchwały głosowało 14 radnych, przeciw 0 radnych, wstrzymało się od głosu 0 radnych. Na stan 14 radnych obecnych podczas głosowania. Nieobecny Radny Andrzej Bykowski.

Ad. 9. Sprawy różne. Odczytanie pism kierowanych do Rady Gminy.

Radna Ewa Wesołowska podziękowała za wycięcie gałęzi znajdujących się przy drodze w miejscowości Dobre Wieś.

Radny Henryk Gapiński poinformował, że zgłaszano do lekarza weterynarii sprawę dotyczącą sprawdzenia w firmie M.W. w Morawach, czy jest zachowany dobrostan zwierząt.

Radny Jan Kaniewski przypomniał o obcięciu gałęzi drzewa kasztan, który znajduje się na zakręcie drogi gminnej w Altanie. Gałęzie drzewa zastawiają widoczność drogi.

Radna Dorota Lewandowska prosi w imieniu młodzieży o przedłużenie do godziny 22.00 zajęć sportowych na boisku „ORLIK” w Dobrem.

Ad. 10. Sesja Rady Gminy została zakończona o godz. 15²⁵.

Protokółowała:
Elżbiet Bajerska

Przewodniczący Rady
Tomasz Kuźba